**Доклад Председателя Контрольно-счетной палаты**

**Трубчевского муниципального района**

**«О заключении Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района**

**на проект решения Трубчевского районного Совета народных депутатов**

**«О бюджете Трубчевского муниципального района Брянской области**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**

Заключение Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района на проект решения Трубчевского районного Совета народных депутатов «О бюджете Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными актами законодательства Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, в соответствии с Положением о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области, а также о порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области и осуществления внешней проверки, утвержденным решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 30.09.2021г. № 6-232, Положением «О Контрольно-счетной палате Трубчевского муниципального района», утвержденным решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 30.09.2021г. № 6-231, стандартом внешнего муниципального финансового контроля № 101 «Осуществление предварительного контроля формирования проекта бюджета Трубчевского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период», п.1.1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района на 2024 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района от 26.12.2023г. № 59.

Целью проведения экспертизы проекта бюджета является определение соблюдения бюджетного и иного законодательства исполнительным органом местного самоуправления при разработке и принятии бюджета района на очередной финансовый год и на плановый период, а также анализа объективности планирования доходов и расходов.

Проект Решения внесен администрацией Трубчевского муниципального района на рассмотрение в Контрольно-счетную палату Трубчевского муниципального района в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 4 Положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области, а также о порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области и осуществления внешней проверки, утвержденного решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 30.09.2021г. № 6-232. (далее Положение).

Основные характеристики проекта бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

**2025 год:** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в 2025 году в сумме 1 037 344,0 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки поступлений на 2024 год на 16 119,4 тыс.руб., или на 1,6%. Общий объем расходов предусмотрен в 2025 году в сумме 1 036 177,4 тыс.руб., что выше ожидаемой оценки поступлений на 2024 год на 2 811,5 тыс.руб., или на 0,3%.

Профицит бюджета на 2025 год составит 1 166,7 тыс. рублей.

**2026 год:** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в 2026 году в сумме 733 503,0 тыс.руб., что ниже прогнозируемого объема доходов на 2025 год на 303 841,0 тыс.руб., или на 29,3%. Общий объем расходов предусмотрен в 2026 году в сумме 732 336,3 тыс.руб., что ниже прогнозируемого объема расходов бюджета района на 2025 год на 303 841,1 тыс.руб., или на 29,3%.

Профицит бюджета на 2026 год составит 1 166,7 тыс. рублей.

**2027 год:** Общий объем доходов проекта бюджета предусмотрен в 2027 году в сумме 749 626,3 тыс.руб., что выше прогнозируемого объема доходов на 2026 год на 16 123,3 тыс.руб., или на 2,2%. Общий объем расходов предусмотрен в 2027 году в сумме 748 459,6 тыс.руб., что выше прогнозируемого объема расходов бюджета района на 2026 год на 16 123,3 тыс.руб., или на 2,2%.

Профицит бюджета на 2027 год составит 1 166,7 тыс.руб.

На 1 января 2026г. верхний предел муниципального внутреннего долга планируется в сумме 2 333,3 тыс. руб., 1 января 2027г. – 1 166,7 тыс. руб., на 1 января 2028г. – 0,0 руб.

В ходе проведения экспертизы проведен анализ динамики основных параметров консолидированного бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области за 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Доходы консолидированного бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области в 2025 году характеризуются снижением темпов к предшествующему году (99,4%) и составят 1 118 336,0 тыс. руб. В 2026 году прогнозируется снижение на 27,1% к предшествующему году, в 2027 году отмечается рост к предшествующему году на 2,6%.

Снижение в 2025 году доходов консолидированного бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области по сравнению с оценкой 2024 года связано с прогнозируемым снижением безвозмездных поступлений на 3,5%.

Расходы консолидированного бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области в 2025 году по сравнению с предшествующим годом прогнозируются с сокращением на 30 616,4 тыс. рублей или на 2,7%. В 2026 году к предыдущему году расходы сократятся на 27,1%, в 2027 году прогнозируется рост на 2,6%.

Исполнение консолидированного бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области в 2025 году прогнозируется с профицитом 1 166,7 тыс. рублей. В 2026-2027 г. профицит составит по 1 166,7 тыс. рублей ежегодно.

Контрольно-счетной палатой Трубчевского муниципального районапроведен анализ соответствия проекта бюджета Бюджетному кодексу РФ, иным актам законодательства РФ, Брянской области и муниципальным правовым актам.

Проект бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области (далее бюджета района) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения о порядке составления, рассмотрения и утверждения бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области, а также о порядке представления, рассмотрения и утверждения отчетности об исполнении бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области и осуществления внешней проверки, утвержденного Трубчевским районным Советом народных депутатов от 30.09.2021г. № 6-232 (далее – Положение), Закона Брянской области от 02.11.2016г. № 89-З "О межбюджетных отношениях в Брянской области", Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Трубчевского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Трубчевского муниципального района от 25.10.2022г. № 903, иных нормативно-правовых актов в области бюджетных отношений.

Проект решения Трубчевского районного Совета народных депутатов «О бюджете Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» включает 34 статьи и 9 приложений.

Нормы текстовых статей проекта решения не противоречат Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Брянской области и Трубчевского муниципального района.

В соответствии со ст. 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.1 ст.1 Положения составление проекта бюджета основывается на прогнозе социально-экономического развития.

Распоряжением администрации Трубчевского муниципального района от 14.11.2024г. № 1359-р «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» одобрен прогноз социально-экономического развития Трубчевского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует требованиям ст. 173 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с требованиями ст. 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.

В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п. 1 ст. 3 Положения в документах и материалах, представляемых одновременно с проектом бюджета, представлены основные направления бюджетной и налоговой политики Трубчевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При планировании бюджета района на 2025-2027 годы учтены объемы безвозмездных поступлений, предусмотренные проектом Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (первое чтение).

Планирование бюджетных ассигнований бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов произведено в соответствие с требованиями ст.174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со ст. 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджета осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Распределение дотаций и объемов финансовой поддержки из бюджета муниципального района бюджетам поселений произведено в соответствии с требованиями ст.142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном законом Брянской области от 02.11.2016г. № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Статьей 1 проекта решения определены общий объем доходов, общий объем расходов бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области, прогнозируемый профицит бюджета, а также верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе по муниципальным гарантиям на 1 января 2026 года.

Установленный объем муниципального долга соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не превышает общий годовой объем доходов бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области, без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Указанные параметры бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Положением являются предметом рассмотрения Трубчевского районного Совета народных депутатов проекта решения о бюджете в первом чтении.

Статьей 2 утверждаются основные параметры бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на плановый период 2026 и 2027 годов. Верхний предел муниципального внутреннего долга Трубчевского муниципального района, в том числе по муниципальным гарантиям района на 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года.

Объем условно утвержденных расходов в расходах бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2026 и 2027 годы соответствует по уровню требованиям, определенным ч.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В статье 3 (с приложением) проекта решения утверждаются прогнозируемые доходы бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов. Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов осуществлялось в соответствии с нормами, установленными ст. 174.1 Бюджетного кодекса РФ, в условиях действующего законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган. При расчетах учитывались положения нормативно-правовых актов РФ и Брянской области, предусматривающие изменения в законодательство о налогах и сборах, бюджетное законодательство вступающие в действие с 01.01.2025г. и последующие годы.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов произведено в соответствие с требованиями ст.174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом индексации отдельных статей расходов на прогнозируемый уровень инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Трубчевского муниципального района на период до 2027 года.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджета осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Распределение дотаций и объемов финансовой поддержки из бюджета района бюджетам поселений произведено в соответствии с требованиями ст.142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном законом Брянской области от 02.11.2016г. №89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Отмечается, что проект бюджета района, представленный в первом чтении, как и в предыдущие периоды, сформирован в условиях отсутствия полного распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Планирование бюджетных ассигнований бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов произведено в соответствие с требованиями ст.174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом индексации отдельных статей расходов на прогнозируемый уровень инфляции в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Трубчевского муниципального района на период до 2027 года.

В соответствии со статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации формирование расходов бюджета осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Распределение дотаций и объемов финансовой поддержки из бюджета района бюджетам поселений произведено в соответствии с требованиями ст.142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в порядке, установленном законом Брянской области от 02.11.2016г. №89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области».

Анализ структуры расходов проекта бюджета Трубчевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов показывает, что расходы бюджета района имеют социальную направленность (83,1% от общего объема расходов) и запланированы на образование – 43,1%, культуру и кинематографию – 6,8%, социальную политику – 3,0%, физическую культуру и спорт – 30,2%. Социально- значимые расходы предусмотрены на 2025 год в объеме 861 041,6 тыс. рублей, что на 335 648,5 тыс. рублей, или на 63,9% выше установленного объема на 2024 год (525 393,1 тыс. рублей). Наибольший объем бюджетных ассигнований в социально-значимых расходах запланирован по разделу «Образование» (51,9% от социальных обязательств бюджета) – 446 732,2 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы районного бюджета предусматриваются на 2026 год в сумме 8 450,0 тыс. рублей, или 2,5 % общей суммы расходов, на 2027 год – 17 750,0 тыс. рублей, или 5,0 % общей суммы расходов (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение). Объем условно утвержденных расходов в расходах бюджета района на 2026 и 2027 годы соответствует по уровню требованиям, определенным частью 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2025 году в абсолютном выражении составит 12 697,8 тыс. рублей, что на 71,6% выше объемов, запланированных на текущий год. Удельный весбюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в общей сумме планируемых расходов составит в 2025 году – 1,2%.

Резервный фонд установлен в размере 100,0 тыс. рублей, или 0,01% общего объема расходов бюджета района на 2025 год, что соответствует требованиям статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не может превышать 3% общего объема расходов).

Установленный объем муниципального долга соответствует требованиям п.3 ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и не превышает общий годовой объем доходов бюджета района, без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

На обслуживание муниципального долга в 2025 году из бюджета района предусмотрено выделение средств в объеме 3,4 тыс. рублей, в 2026 году – 2,2 тыс. рублей, в 2027 году – 0,6 тыс. рублей. Планируемый объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации предел - 15% объема расходов районного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации проект бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован в программной структуре расходов.

Анализ расходов программной части проекта бюджета осуществлен на основании проектов постановлений о внесении изменений в 6 муниципальных программ, представленных одновременно с проектом бюджета.

Программная часть расходов бюджета Трубчевского муниципального района на 2025 год составит 1 030 217,6 тыс.руб. (99,4% общего объема расходов бюджета Трубчевского муниципального района), в 2026 году – 718 382,9 тыс.руб. (98,1%), в 2027 году – 725 206,2 тыс. рублей (96,9%).

В 2025 году будут реализованы 2 региональных проекта «Развитие инфраструктуры сферы спорта», «Обеспечение спортивных организаций квалифицированными кадрами».

В проекте бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год запланированы бюджетные ассигнования в сумме 290 498,7 тыс.рублей. Удельный вес бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию 2 региональных проектов, в общем объеме расходов бюджета составит в 2025 году – 28,0%.

Региональные проекты будут реализованы в составе 1 муниципальной программы.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Трубчевском муниципальном районе» предусматривает 2 мероприятия:

- «Мероприятия по обеспечению жильем тренеров, тренеров-преподавателей учреждений физической культуры и спорта брянской области» на сумму 5 508,8 тыс. рублей.

- «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом» на сумму 284 989,9 тыс. руб.

Внепрограммные расходы проекта бюджета района на 2025-2027 годы обеспечивают реализацию функций трех главных распорядителей средств бюджета Трубчевского муниципального района – Финуправление администрации Трубчевского муниципального района (резервный фонд местной администрации, условно-утвержденные расходы), Трубчевского районного Совета народных депутатов, Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района. Бюджетные ассигнования по внепрограммной части составят в 2025 году 5 959,8 тыс. рублей, или 0,6% общих расходов, в 2026 году – 13 953,4 тыс. руб. или 1,9%, в 2027 году – 23 253,4 тыс. руб. или 3,1%.

Суммарный объем программной и внепрограммной частей соответствует ведомственной структуре расходов бюджета района.

Проект бюджета Трубчевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирован с профицитом в сумме 1 166,7 тыс.рублей ежегодно, а также планируется погашение части бюджетного кредита, полученного из областного бюджета в сумме 1 166,7 тыс.рублей ежегодно.

В течение 2025-2027 годов не планируется предоставление муниципальных гарантий Трубчевского муниципального района.

По результатам экспертизы заключение Контрольно-счетной палаты Трубчевского муниципального района на проект решения Трубчевского районного Совета народных депутатов «О бюджете Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» направлено:

- в Трубчевский районный Совет народных депутатов с предложением принять решение Трубчевского районного Совета народных депутатов «О бюджете Трубчевского муниципального района Брянской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

*-* Главе администрации Трубчевского муниципального района И.И. Обыденнову с предложениями:

1.Главным администраторам доходов бюджета Трубчевского муниципального района Брянской области принимать меры по обеспечению поступления администрируемых налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений в прогнозируемом объеме.

2.Главным распорядителям бюджетных средств принимать меры по эффективному использованию бюджетных ассигнований, достижению целей муниципальных программ, запланированных показателей (индикаторов) муниципальных программ.